

ОДОБРЕНЫ:

Комиссией по бюджетным
проектировкам на очередной
финансовый год и на
плановый период
(протокол от 13.09.2022 № 3)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 16 ноября 2007 года № 75 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в городе Комсомольске-на-Амуре» (в ред. решений Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 12.10.2022 года № 83), положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, на основе задач и приоритетов социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на долгосрочный период до 2032 года, утверждённого постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 15 сентября 2017 года № 2330-па.

I. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях неблагоприятной эпидемиологической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции и неопределенностью, обусловленной отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход, основной целью налоговой и бюджетной политики, реализуемой в городе в 2021 – 2022 годах, являлось получение доходов, необходимых для поддержания сбалансированности местного бюджета.

Налоговая политика города в 2021 году была ориентирована на решение следующих задач:

- обеспечение согласованных действий исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, Хабаровского края и органов местного самоуправления по вопросам мобилизации доходов;
- повышение эффективности администрирования доходов местного бюджета и сокращение задолженности по платежам в бюджет;

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;

- мониторинг налоговых расходов, оценка их эффективности на территории города и сохранение ограничений на принятие новых налоговых расходов, за исключением налоговых расходов, стимулирующих развитие экономики;

- мониторинг применения нормативных правовых актов в части введения и установления местных налогов и своевременная реализация изменений налогового законодательства.

С целью реализации поставленных задач в соответствии с планами мероприятий *(по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020-2024 годах; по росту доходов, оптимизации расходов местного бюджета и совершенствованию долговой политики города Комсомольска-на-Амуре на период до 2024 года)* в городе проводилась работа по следующим основным направлениям:

- легализация доходов населения и снижение неформальной занятости;
- привлечение к уплате налогов в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

- увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе путем побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов;

- изыскание резервов роста поступлений неналоговых платежей, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества;

- организация совместной работы с ИФНС по г. Комсомольску-на-Амуре по вопросам снижения задолженности индивидуальных предпринимателей и физических лиц, а также по формированию у граждан города мировоззрения добросовестных налогоплательщиков;

- проведение работы с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет.

В результате реализации указанных мероприятий в 2021 году администрацией города выявлено 5 подрядных и субподрядных организаций и 1 индивидуальный предприниматель, которые выполняли на территории города строительно-монтажные работы без уплаты налога на доходы физических лиц в бюджет города. Две из пяти указанных организаций зарегистрировали на территории города обособленные подразделения и произвели уплату налога в сумме 0,7 млн рублей.

Кроме того, на постоянной основе проводилась работа по легализации доходов населения, в том числе за счет легализации ведения предпринимательской деятельности.

В 2021 году в адрес 430 работодателей, выплачивающих заработную плату работникам ниже минимального размера оплаты труда и ниже величины, зафиксированной статистическим наблюдением по соответствующему виду экономической деятельности, направлены информационные письма о необходимости соблюдения трудового законодательства, из них 239 работодателей заслушаны на заседаниях отраслевых рабочих групп.

В течение 2021 года На 3 заседаниях Межведомственной комиссии заслушано 33 работодателя, выплачивающих заработную плату в размере ниже МРОТ, с привлечением в бюджет города 1,4 млн рублей НДФЛ.

В связи с отменой единого налога на вмененный доход, в целях недопущения нелегального предпринимательства и оказания помощи субъектам малого и среднего бизнеса в выборе оптимальной для них системы налогообложения:

- на официальном сайте информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства администрации города Комсомольска-на-Амуре в сети «Интернет» размещалась информация о существующих системах налогообложения и преимуществах их применения;

- производилось индивидуальное информирование предпринимателей и граждан, планирующих осуществлять предпринимательскую деятельность о возможности применения патентной системы налогообложения, в зависимости от вида экономической деятельности (как наиболее простой системы для применения начинающими предпринимателями);

- совместно с Фондом развития города Комсомольска-на-Амуре при участии представителей налоговой инспекции проводились онлайн-мероприятия и семинары по разъяснению особенностей применения патентной системы налогообложения.

В целях увеличения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц администрацией города проведено уточнение перечня торговых центров (комплексов) и помещений, площадью свыше 2 000 кв. метров, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость. Перечень указанного имущества расширен до 29 объектов.

В 2021 году продолжалось проведение информационно-разъяснительной работы с населением. Информация о сроках уплаты имущественных налогов с физических лиц и необходимости их своевременной уплаты была размещена в салонах 100 автобусов; на официальных аккаунтах администрации города в социальных сетях «Вконтакте», «Одноклассники», «Мой мир», «Инстаграм», «Твиттер», «Фейсбук»; на 4 видеозэкранах города.

В целях повышения эффективности использования муниципальной собственности уточнены границы и зарегистрированы права собственности 147 земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (*налог поступит в 2022 году*).

В рамках проводимой инвентаризации земельных участков, выделенных под коммерческое строительство, выявлено 50 возведенных объектов капитального строительства, 25 из которых поставлено на кадастровый учет, с регистрацией права собственности.

Проведение аукционов на право заключения договоров аренды по вновь сформированным земельным участкам позволило привлечь в 2021 году 4,3 млн рублей дополнительных доходов по арендной плате за землю.

Еще одним из направлений работы администрации города по повышению эффективности использования муниципальной собственности является оптимизация порядков по взиманию платежей за использование муниципальной собственности, с учетом меняющейся экономической и социальной ситуации в городе. Бюджетный эффект, полученный в 2021 году в результате изменения муниципального правового акта, регламентирующего вопросы размещения нестационарных торговых объектов на территории города (*постановление администрации города Комсомольска-на-Амуре от 6 ноября 2020 г. № 2341-па «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Комсомольска-на-Амуре»*) составил 12,8 млн рублей.

С целью изыскания резервов роста налоговых и неналоговых платежей, за 2021 год на заседаниях Комиссии и отраслевых Рабочих групп было рассмотрено 527 организаций – недоимщиков, от которых в местный бюджет в счет погашения задолженности поступило 41,7 млн рублей, в том числе по налоговым платежам – 18,2 млн рублей, по неналоговым – 23,5 млн рублей.

Также было продолжено проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот, анализа «налоговых расходов» по местным налогам. Решения о сохранении либо об установлении новых льгот в 2021 году принимались с учетом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в первую очередь, в части обеспечения экономического роста и увеличения налоговой базы. В целях стимулирования инвестиционной деятельности на 2022 год сохранена льгота по земельному налогу для отдельных категорий плательщиков

Работа по росту доходов позволила дополнительно привлечь в бюджет города в 2021 году **121,6 млн рублей**, способствовала перевыполнению бюджетных назначений и обеспечению впервые за ряд лет положительной динамики поступления доходов.

В течение 2022 года проведение работы по всем указанным направлениям продолжено.

Кроме того, на постоянной основе в городе проводится работа в сфере стимулирования развития малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП), инвестиций и повышения потенциала развития города.

В целях увеличения объёма ресурсного обеспечения реализации мероприятия по финансовой поддержке субъектов МСП, администрация города Комсомольска-на-Амуре приняла участие в конкурсном отборе муниципальных образований края на получение субсидий из краевого

бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ развития и поддержки малого и среднего предпринимательства (далее – Конкурсный отбор).

По результатам Конкурсного отбора, между администрацией города Комсомольска-на-Амуре и Министерством инвестиционного развития и предпринимательства Хабаровского края заключено соглашение о предоставлении субсидии местному бюджету из краевого бюджета от 2 февраля 2022 года № М-21, с предоставлением субсидии из краевого бюджета бюджету города Комсомольска-на-Амуре в размере 634,6 тыс. рублей. В результате реализации мероприятия оказана финансовая поддержка 5-ти субъектам малого и среднего предпринимательства.

Также, в течение 2021-2022 годов была оказана информационная поддержка субъектам МСП при помощи функционирования официального сайта информационной поддержки субъектов МСП администрации города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – «Курс на бизнес» <https://invest.kmscity.ru>.

За 5 месяцев 2022 года Фондом развития города Комсомольска-на-Амуре (далее – Фонд) оказано 138 консультационных услуг субъектам МСП и самозанятым гражданам, а также проведены информационные мероприятия, направленные на популяризацию патентной системы налогообложения, участие в государственных и муниципальных закупках, привлечение финансирования для бизнеса (в том числе, для социальных предприятий), бизнес-планирование. Фонд оказывал бесплатные консультации субъектам МСП за счёт ранее накопленной капитализации и получения доходов от предпринимательской деятельности.

В 2022 году проводилась работа по исполнению мероприятий дорожной карты по реализации муниципального инвестиционного стандарта, утвержденной постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 15 июня 2022 года № 1070-па «Об утверждении дорожной карты по реализации муниципального стандарта содействия инвестициям и развития предпринимательства в городе Комсомольске-на-Амуре на 2022 год», которая включает в себя целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности.

Также, в части реализации принципа открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса, на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Комсомольска-на-Амуре и на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» опубликована электронная брошюра «Бюджет для граждан» - Отчёт об исполнении местного бюджета за 2021 год <http://budget.kmscity.ru/portal/Menu/Presentation/2537?ItemId=2537>.

Кроме того, в 2022 году Финансовое управление администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края принимало участие в Краевом конкурсе проектов по представлению бюджета для граждан в номинации

«Лучшая информационная панель (дашборд) по бюджету для граждан», по итогам конкурса заняло почётное 1 место.

II. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика города Комсомольска-на-Амуре в среднесрочной перспективе будет соответствовать приоритетам федеральной и региональной бюджетной и налоговой политики.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются базой для формирования местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета, управления муниципальными заимствованиями.

Для формирования доходной части бюджета за основу принят «базовый» вариант прогноза основных показателей, отражающий социально-экономическую ситуацию в Хабаровском крае в 2021 – 2025 годах (*сформирован Министерством экономического развития Хабаровского края по состоянию на 1 июля 2022 года*), позволяющий произвести расчет доходной части местного бюджета «без завышенных ожиданий» и тем самым минимизировать риски разбалансированности местного бюджета в процессе его исполнения. Применение такого подхода к прогнозированию доходов в случае улучшения экономической ситуации обеспечит возможность для корректировки местного бюджета в сторону увеличения.

На основании вышеизложенного, прогноз доходной части местного бюджета произведен в условиях действующего законодательства, исходя из сохранения нормативов отчислений от налоговых и неналоговых платежей в бюджет города, роста фонда оплаты труда в 2023 году на 3,6%, в 2024 и 2025 годах – на 4% и 4,2% соответственно, применения с 01.01.2023 года результатов переоценки кадастровой стоимости земельных участков с учетом установления коэффициентов индексации арендной платы за земельные участки на уровень инфляции (*на 2023 год - 6,1%, на 2024 и 2025 годы - по 4%*), увеличения размера базовой ставки за пользование недвижимым имуществом в 2023 году на 6,1%, индексации платы за наем муниципального жилищного фонда в 2023 году на рост потребительских цен на прочие услуги жилищно-коммунального хозяйства в размере 9,0%.

Целью Основных направлений бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города с учетом экономической ситуации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- обеспечение системного подхода в вопросе долгосрочного сохранения и укрепления доходного потенциала бюджета города;
- бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

- исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- улучшение качества жизни населения за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.

Исходя из этого бюджетная политика города Комсомольска-на-Амуре подготовлена с учётом текущей экономической ситуации в городе и направлена на:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города Комсомольска-на-Амуре;
- безусловное выполнение Указов Президента Российской Федерации;
- обеспечение расходов местного бюджета, исходя из приоритетности направления расходов, с учётом возможностей доходной базы бюджета города;
- повышение эффективности расходования средств местного бюджета.

III. Приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов

В условиях сложной и нестабильной экономической ситуации в целом в Российской Федерации, основные направления бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преимущество направлений бюджетной политики, определенной в предшествующем периоде.

Первоочередное направление бюджетной политики – *обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета.*

Для покрытия временных кассовых разрывов необходимо продолжать работу по управлению остатками средств на едином счёте бюджета города Комсомольска-на-Амуре.

В целях обеспечения устойчивого исполнения бюджета города Комсомольска-на-Амуре и уменьшения расходов на обслуживание муниципального долга сохранится практика привлечения от Управления Федерального казначейства Хабаровского края бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счёте бюджета на условиях, установленных действующим законодательством Российской Федерации.

Надлежит обеспечить сохранение высокой доли социально значимых расходов. Исполнение местного бюджета должно осуществляться в соответствии с задачами, поставленными Президентом и Правительством Российской Федерации, стратегическими целями развития города Комсомольска-на-Амуре.

Кроме того, необходимо продолжить работу в сфере *стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, инвестиций и повышения потенциала развития города*, при помощи:

1) оказания прямой финансовой поддержки в форме субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, прошедших конкурсный отбор, осуществляющих приоритетные виды деятельности, в том числе являющихся социальными предприятиями, на компенсацию понесенных затрат, в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

2) проведения комплексных кадастровых работ, в целях уточнения границ земельных участков для последующего предоставления земельных участков в аренду хозяйствующим субъектам или для заключения договоров размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций;

3) оказания поддержки, не требующей выделения средств из местного бюджета, а именно:

- оказание качественной информационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) через официальный сайт информационной поддержки субъектов МСП администрации города Комсомольска-на-Амуре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – «Курс на Бизнес» <https://invest.kmscity.ru>;

- предоставление бесплатных консультаций по всем направлениям программ поддержки малого и среднего бизнеса в Хабаровском крае в центре «Мой бизнес»;

- оказание бесплатных консультационных услуг субъектам МСП и самозанятым гражданам в Фонде развития г. Комсомольска-на-Амуре, а также проведение бесплатных обучающих мероприятий.

Вместе с тем, следует продолжить работу по *реализации открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса*, путём реализации следующих мероприятий:

- опубликования на официальном сайте органов местного самоуправления администрации города Комсомольска-на-Амуре (далее – Официальный сайт), а также на портале «Открытый бюджет города Комсомольска-на-Амуре» (<http://mail3.kmscity.ru/portal/Menu/Page/368>) электронной брошюры «Бюджет для граждан» – Отчёта об исполнении местного бюджета за 2022 год;

- распространения лучшей практики формирования бюджета для граждан в 2023 году, посредством принятия участия в ежегодном Краевом конкурсе по представлению брошюры «Бюджет для граждан»;

- размещения на едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации по вопросам формирования и исполнения местного бюджета.

Также, в целях обеспечения контроля, за эффективным использованием средств местного бюджета города Комсомольска-на-Амуре, необходимо

проводить *аудиторские мероприятия в пределах компетенции, в соответствии с Планом аудиторских проверок.*

В целях повышения качества бюджетного планирования и исполнения расходной части средств местного бюджета, *формирование и исполнение бюджета необходимо осуществлять в «программном» формате.*

Приоритетом налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре в сфере доходов на очередной трехлетний период будет полное и своевременное поступление в бюджет запланированных доходов, повышение качества их администрирования, включая сокращение задолженности перед бюджетом, оценка эффективности налоговых расходов и оптимизация их состава (налоговых льгот, пониженных налоговых ставок), увеличение отдачи от муниципальных активов.

Исходя из поставленных задач, главные администраторы доходов бюджета должны обеспечить не только точное прогнозирование доходов по закрепленным источникам, но и принимать меры для изыскания возможности роста поступлений, включая использование всех возможных механизмов взыскания задолженности, а также создание условий для увеличения числа субъектов и (или) объектов администрируемых платежей.

Особое внимание должно уделяться сокращению задолженности по администрируемым платежам.

Снижению задолженности перед бюджетом и увеличению поступлений в местный бюджет будет способствовать скоординированная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по повышению собираемости налоговых и неналоговых платежей в бюджет.

В связи с чем, в городе будет продолжена работа по выполнению плана взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления по мобилизации доходов в бюджет края в 2020-2024 годах, утвержденного постановлением администрации города Комсомольск-на-Амуре от 12.10.2020 № 2088-па, а также плана по росту доходов, оптимизации расходов местного бюджета и совершенствованию долговой политики города Комсомольска-на-Амуре на период до 2024 года, утвержденного постановлением администрации г. Комсомольск-на-Амуре от 03.07.2020 № 1245-па.

В рамках вышеуказанных планов мероприятий работа будет проводиться по следующим основным направлениям:

1) легализация доходов населения и снижение неформальной занятости, в том числе за счет проведения мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации доходов населения;

2) привлечение к уплате налоговых платежей в бюджет города организаций, имеющих на территории города филиалы, представительства, обособленные подразделения, но перечисляющих налоги в бюджеты других муниципальных образований по месту нахождения головных структур;

3) увеличение налоговой базы по местным налогам, в том числе за счет уточнения отсутствующих (*недостоверных*) сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, побуждения физических лиц, не зарегистрировавших право собственности на недвижимое имущество, к оформлению правоустанавливающих документов, а также проведения работы по выявлению собственников земельных участков, использующих их не по назначению, и понуждению к приведению в соответствие с фактическим видом использования;

4) организация совместной работы с налоговыми органами по вопросам снижения задолженности индивидуальных предпринимателей и физических лиц, а также по формированию у граждан города мировоззрения добросовестных налогоплательщиков;

5) проведение на постоянной основе работы с организациями, имеющими задолженность по платежам в бюджет, в том числе в рамках заседаний Комиссии и отраслевых рабочих групп по обеспечению доходов и сокращению задолженности по платежам в бюджет.

Наряду с этим в 2023 году и плановом периоде необходимо продолжить проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам.

Решения о сохранении либо об установлении новых льгот должны приниматься с учетом оценки их востребованности и приносимого эффекта, в том числе в части обеспечения экономического роста и как следствие, увеличения налоговой базы.

В целях стимулирования инвестиционной деятельности в сложных экономических условиях, по результатам проведенной оценки, было принято решение о сохранении льготы по земельному налогу:

- для субъектов инвестиционной деятельности в отношении земельных участков, используемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов (в течение первых трех лет со дня признания инвестиционного проекта приоритетным);

- для резидентов территории опережающего социально-экономического развития и управляющих компаний, осуществляющих функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития, получившие данный статус в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года N 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» - в отношении земельных участков, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития в границах города Комсомольска-на-Амуре.

Кроме того, в целях оптимизации финансовых потоков и недопущения риска отвлечения средств местного бюджета на уплату налогов, подлежащих зачислению в другие уровни бюджетов в связи с введением с 1 января 2023 года единого налогового платежа, предлагается предоставить льготу по

земельному налогу *(в виде полного освобождения от уплаты налога)* муниципальным учреждениям города Комсомольска-на-Амуре.

Наряду с этим следует продолжить работу по повышению эффективности использования земельно-имущественного комплекса, как переданного в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям и в оперативное управление муниципальным учреждениям, так и формируемого для сдачи в аренду и продажи.

При этом политика управления муниципальной собственностью должна быть ориентирована на достижение прибыльности работы муниципальных унитарных предприятий.

В целях повышения качества и эффективности государственного управления и администрирования доходов, обеспечения открытости деятельности органов местного самоуправления, начиная с 2023 года, органами местного самоуправления на постоянной основе будет проводиться работа по ведению перечня и реестров источников доходов местного бюджета.
